

# La política en las negociaciones fiscales

## INTRODUCCIÓN

¿Cuáles son las razones por las que los presidentes tienen mayor o menor éxito en las negociaciones fiscales con los gobernadores? Para responder a esta pregunta se analiza a) Ley de Coparticipación Federal de Impuestos 1988, b) Pactos Fiscales 1992, 1993, 2001, 2002 y c) Ley de Responsabilidad Fiscal 2004.

## OBJETIVOS

OG: Explicar el grado de éxito de los presidentes argentinos en imponer sus condiciones en las negociaciones fiscales.

OE: Describir los actores e intercambios en los procesos de negociación política. Identificar los recursos de poder de los Ejecutivos. Describir la conformación de ligas de gobernadores.

## METODOLOGÍA

Cada negociación será analizada a partir de la teoría de los juegos como un proceso de toma de decisiones con una estructura formalizada de incentivos.

VD: resultado de las negociaciones.

VIs: recursos de poder institucional y económicos.

## Pablo Palumbo

Lic. en Ciencia Política (UNSAM)  
Universidad Nacional de San Martín  
Ph.D María Matilde Ollier  
Ciencias Sociales y Humanas  
palumbopablo@gmail.com

## RESULTADOS

- Congreso sanciona la Ley de Coparticipación en 1988 luego de la derrota legislativa oficialista en 87.
- Menem impone agenda de descentralización administrativa y recupera recursos para nación.
- Liga de gobernadores impone condiciones a presidente minoritario en Pacto 2001.
- Pacto 2002 limita poder de endeudamiento de las provincias.
- Kirchnerismo limita gasto y endeudamiento de los gobernadores. Dependencia Financiera.

## CONCLUSIONES

El resultado de las negociaciones no depende de 1) la pertenencia partidaria de los gobernadores, 2) de la centralización fiscal, 3) del monto de las transferencias y su discrecionalidad o 4) de la coalición del presidente con provincias chicas, como sostiene la literatura. Depende de la combinación de altos índices de popularidad presidencial, mayoría propia en el Congreso y transferencias regulares.

Evolución de la participación de Nación y provincias sobre la masa coparticipable. En celeste las negociaciones a explicar.

