

APUNTES SOBRE LA TEMÁTICA:

Financiamiento climático de la Argentina y la transición energética

Landeyro, Camila Wanda¹

Riccobene, Eliseo²

Resumen

En el marco del Proyecto I+D acreditado Siglo XXI, “*Desafíos del desarrollo, en el marco regional y local. Aspectos jurídicos y económicos*”, se inserta esta ponencia la cual tiene por objetivo compartir las conclusiones preliminares que se han obtenido en relación a la temática endeudamiento climático argentino y transición energética a partir de algunos casos seleccionados del interior bonaerense.

1 Abogada (UNLP) Becaria de Investigación de la UNLP-ICJ. Maestranda en Derechos Humanos (FCJS-UNLP) Docente Adscripta en Economía Política (Cát.2). Diplomada en Cambio Climático (UNSAM). Diplomada en Gestión de Desarrollo Local con orientación a Pymes, Cooperativas e Industria (UNPAZ). Integrante del Proyecto “*Siglo XXI. Desafíos del desarrollo, en el marco regional y local. Aspectos jurídicos y económicos*” dirigido por las Dras. María Susana Tabieres y Analía Perez Cassini. Contacto: camilawanda2014@gmail.com

2 Abogado; Auxiliar Docente Cát II Economía Política, JURSOC-UNLP. Especialista en Derecho Empresario y en Docencia Universitaria UNLP. Investigador Cat. V Programa Incentivos. Proyecto J-189, Instituto de Cultura Jurídica. Contacto: eliseo640@yahoo.com.ar

Introducción

El economista y director del Centro para el Desarrollo Sostenible en la Universidad de Columbia, Jeffrey Sachs, afirma que el Cambio Climático es el problema público mundial más complejo que ha enfrentado la humanidad en los últimos años (2015: 23).

Sin embargo, la complejidad de la cuestión radica particularmente en el dilema que plantea, ya que la realización de cualquier trabajo útil en una economía requiere acceso a la energía de calidad y justamente entre los límites planetarios. La principal fuente de Gases de Efecto Invernadero (GEI), es inducida por el ser humano mediante la quema de combustibles fósiles como el carbón, el petróleo y el gas, que constituyen más del 70% de la matriz energética mundial y más del 80% en la Argentina (ver figs. 1).

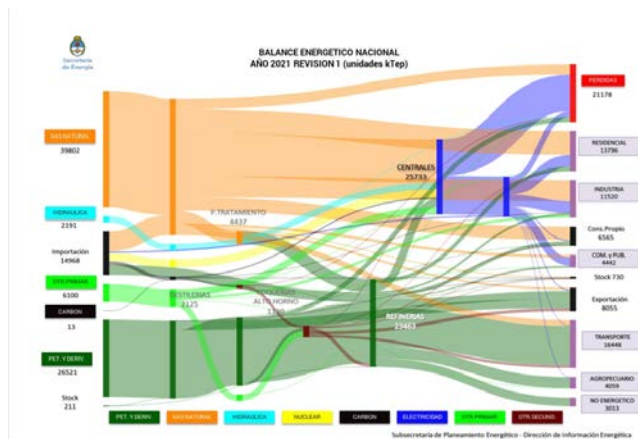


Figura 1. Fuente: Secretaría de Energía (2021).

Según el Inventario Nacional de Gases de Invernadero (2019), la producción energética argentina, representa más del 50% del total de las emisiones de GEI.

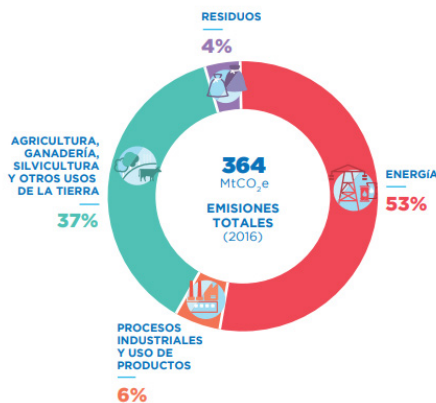


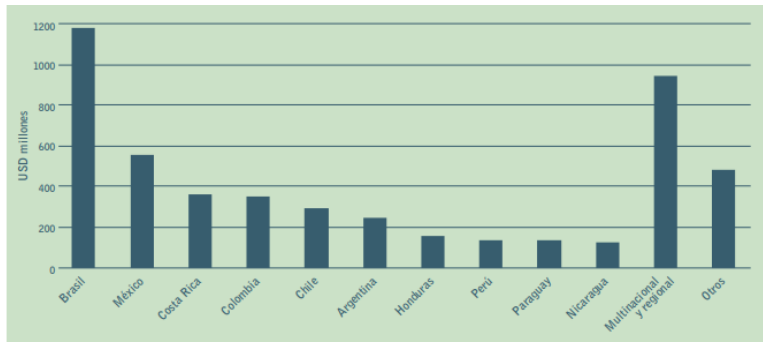
Figura 2. Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2019).

En base a los datos publicados en diferentes informes realizados por el gobierno argentino, se puede concluir que el país requiere -conforme a los compromisos ambientales celebrados- un cambio en su matriz energética productiva. Sin embargo, los crónicos problemas económicos y ambientales repercuten de forma negativa en las posibilidades que tienen los países del sur global para impulsar esta transición. Por ello, desde hace varias décadas se viene desarrollando a nivel internacional lo que algunos llaman *arquitectura mundial del financiamiento del clima* (Watson *et al.*, 2022).

Watson *et al.* (2022) definen a este sistema como “los recursos financieros movilizados para financiar acciones de mitigación y adaptación a los impactos del cambio climático, incluidos los compromisos públicos de financiamiento climático por parte de los países desarrollados en el marco de la CMNUCC”. En este sistema partici-

pan diferentes organismos de crédito internacional, fondos o iniciativas bilaterales y multilaterales.

Según un estudio realizado por Watson *et al.* (2022), Argentina no es uno de los países que más se beneficie de este sistema en comparación con otros países, como por ejemplo Brasil.



Fuente: Watson, Schalatek & Evequoz. (2022^a) Informe regional sobre financiamiento para el clima en América Latina.

Según el informe publicado por el Ministerio de Economía (2023), Argentina viene recibiendo fondos para que implemente medidas de adaptación, mitigación climática.

Características del financiamiento internacional climático de Argentina

En Argentina, el financiamiento climático internacional se canaliza principalmente a través de organismos multilaterales, regionales y bilaterales de crédito. Para diciembre de 2022, el país había recibido un total de USD 29.883 Millones para 223 proyectos de mitigación y/o adaptación climática.

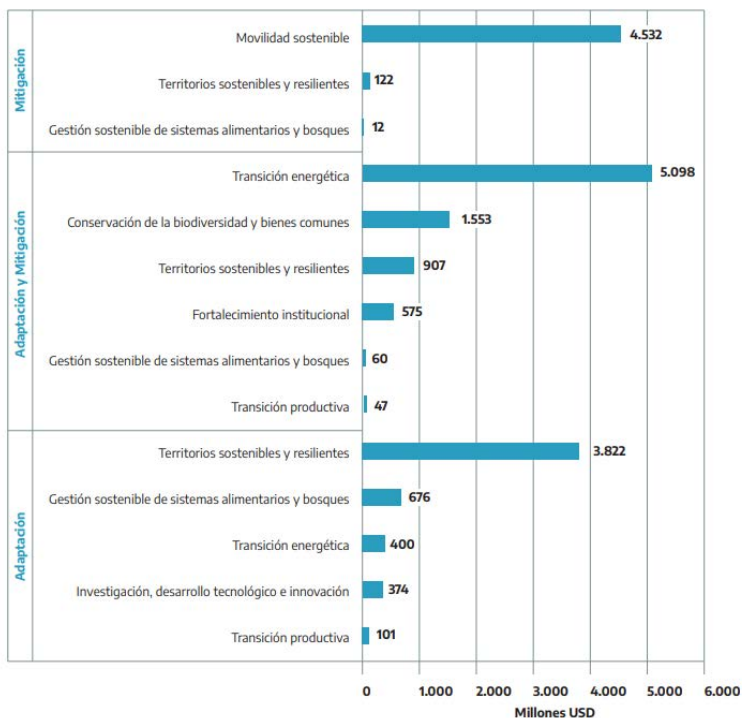


Figura 3.

Actualmente, los organismos de mayor relevancia en relación con el financiamiento climático recibido son el BID, el Banco Mundial (BIRF), CDB (China Development Bank) y la CAF (Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe). Estos organismos financian USD 10.136 Millones de proyectos con impacto en cambio climático de la cartera activa, lo que representa el 55% del financiamiento climático recibido.

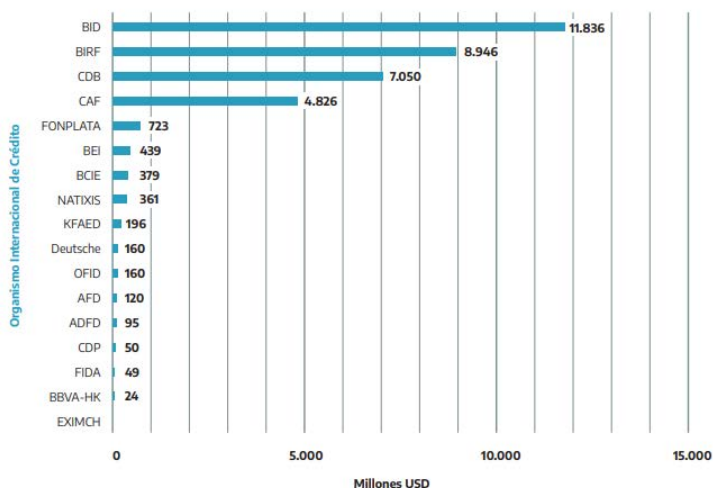


Figura 4. Fuente: Ministerio de Economía (2023).

A pesar que Argentina recibió financiamiento climático en estos últimos años, hay varias preguntas que surgen sobre cómo se gestionan esos fondos, en que proyectos se utilizan y qué provincias y/o municipios resultan beneficiados. Al respecto, el Informe publicado por el Ministerio de Economía (2023) sobre estos puntos no brinda información.

Proyectos locales en el sudeste bonaerense para impulsar la transición energética

La región del sudeste bonaerense es rica en diferentes recursos y servicios naturales. Por ello, es una zona estratégica a los fines de impulsar la transición energética. En la actualidad hay más de veinte parques eólicos y otros más en construcción o que están tramitando permisos para su futura construcción.

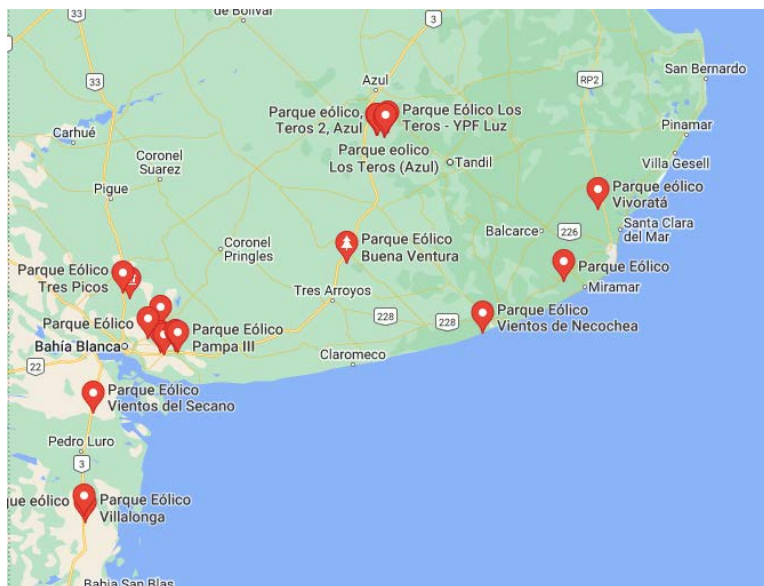


Figura 5. Fuente: Google Maps.

Sin embargo, los proyectos de energías limpias que se vienen impulsando en esta región, responden mayormente a iniciativas privadas. A continuación, veremos algunos casos.

Parques eólicos

a) Parque eólico Vientos de Necochea

Este parque entró en operación en febrero de 2020. Ocupa una extensión de 158 hectáreas con once aerogeneradores de tecnología Vestas. Este proyecto fue impulsado por la empresa Genneia S.A y Centrales de la Costa. Para su construcción, se obtuvo un financiamiento por US\$ 51 millones bajo la modalidad de Project Finance, otorgado por

el banco de desarrollo FMO (Holanda), con la garantía de la agencia oficial de crédito a la exportación EKF (Dinamarca). Su factor de capacidad está entre los más altos del mundo, logrando así abastecer a 37.000 hogares. A través de este sistema de generación de energía, se logró la reducción anual 82.286 tn de CO² (Genneia, 2023).

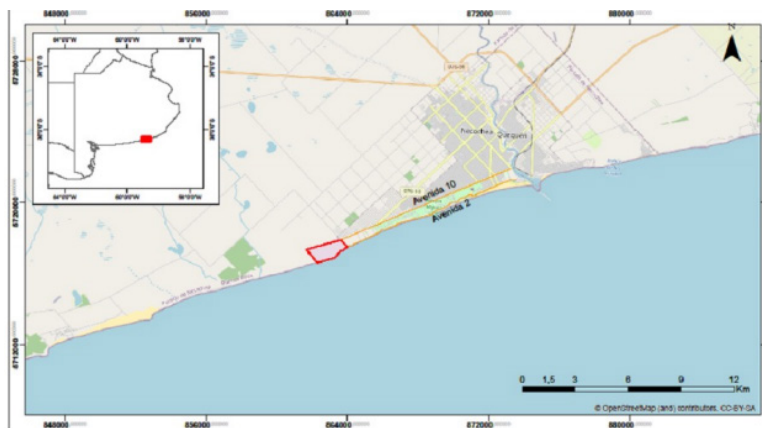


Figura 6. Fuente: Genneia (2023).

b. Parque eólico “La Elbita” en Tandil

Este parque es un proyecto impulsado por la empresa Genneia S.A. Aun está en etapa de construcción. Su desarrollo requiere de la inversión de más de 240 millones de dólares que fueron obtenidos por la compañía a través de la emisión de obligaciones negociables calificadas como bonos verdes y bancos de desarrollo. (Genneia, 2023^a)

El parque se emplazará en un terreno de 1.464 hectáreas, ubicado aproximadamente 42 km al sur de la ciudad de Tandil. El proyecto contempla también la construcción de una Estación Transformadora Eléctrica que permitirá evacuar la energía generada por el parque a

la red. Se proyecta su entrada en operación para mediados de 2024. (Genneia, 2023^a).

c. Parque Eólico Buena Ventura en González Chávez

Es una propuesta liderada por la empresa Parques Eólicos de la Buena Ventura SA. Se trata de una obra que ocupará una superficie total aproximada de 1.093 hectáreas y se encuentra ubicado a 9 km al Sudoeste de la Ciudad de Adolfo Gonzáles Chaves. Para septiembre de este año, la empresa Tenaris colocó 24 aerogeneradores. Una vez que la obra finalice, este parque abastecerá cerca del 50% de la energía eléctrica requerida por Centro Industrial de Campana, lo que equivale a una reducción de las emisiones de CO² de 152.000 toneladas por año (*El debate*, 2023).

Parques solares

En la Provincia de Buenos Aires desde el año 2009, está funcionando el Programa Provincial de Incentivos a la Generación de Energía Distribuida. Se trata de un programa de gestión público/privada dedicado al incentivo de la Generación Distribuida Renovable (GDR) en todo el territorio de la Provincia de Buenos Aires. La gestión se encuentra a cargo de una Unidad de Coordinación Operativa (UCOP), integrada por representantes del Ministerio de Infraestructura y el Foro Regional Eléctrico de la provincia de Buenos Aires -FREBA-. Este proyecto tiene por objetivo brindar la asistencia técnica y financiera necesaria para que proyectos de generación de energía eléctrica distribuida, preferentemente en base a fuentes renovables, sean convertidos en unidades económicas activas que inyecten su producción a la red pública de transporte y/o distribución de electricidad.

Actualmente se encuentran en ejecución los primeros quince (15) parques solares adjudicados a PROINGED, en el marco del “Plan de Generación Distribuida (GD) Solar para provincia de Buenos Aires”. Este plan, fue diseñado con el fin de introducir mejoras en la matriz energética Provincial y promover soluciones de rápida ejecución mediante el aprovechamiento de recursos renovables.

A continuación, se pueden ver los proyectos en curso:

PARQUE	Partido	POTENCIA (kWp)	Distribuidora
Villa Maza	Adolfo Alsina	500	Cooperativa Eléctrica de Villa Maza Ltda.
Villa Iris	Puan	500	Coop. de Electricidad, Servicios, o.Públicas, Vivienda y Crédito de Villa Iris Limitada
Ameghino	F. Ameghino	500	Cooperativa Eléctrica de Ameghino Ltda.
O'Higgins	Chacabuco	400	Cooperativa Eléctrica de Chacabuco Ltda.
Bayauca	Lincoln	400	Coop. Eléctrica Urbana y Rural de Bayauca Bermúdez Ltda.
Facundo Quiroga	9 de Julio	300	Coop. de Provision de Obras y Servicios Públicos Facundo Quiroga Limitada
El Dorado	L. Alem	300	Cooperativa Eléctrica Rural, Telefónica, de Provisión y Servicios de El Dorado Limitada
Iriarte	Gral. Pinto	300	Cooperativa de Provision de Servicios Eléctricos y Otros Servicios Públicos y de Crédito y Vivienda de Iriarte LTDA.
Desvío Aguirre	Tandil	300	Usina Popular y Municipal de Tandil
Martínez de Hoz	Lincoln	300	Cooperativa Eléctrica de Martínez de Hoz
Tres Algarrobos	Carlos Tejedor	300	Cooperativa Eléctrica de Tres Algarrobos Limitada
Huanguelén	Coronel Suárez	300	Cooperativa Eléctrica, de Servicios Públicos, Sociales, Vivienda y Crédito de Huanguelén Ltda.
Oriente	Coronel Dorrego	300	Cooperativa de Provision de Agua Potable, Viviendas y Otros Servicios Públicos de Oriente Limitada
Agustina	Junín	200	Cooperativa Eléctrica de Agustina Limitada
Villa Sauze	Gral. Villegas	200	Cooperativa Eléctrica de Villa Sauze Ltda.

En una segunda etapa de este proyecto, se prevé la adjudicación de los restantes parques solares en las siguientes localidades:

PARQUE	Partido	POTENCIA (kWp)
Mechongué	Gral. Alvarado	300
Carlos Tejedor	Carlos Tejedor	300
De La Garma	González Chaves	300
Cazón	Saladillo	300
Lezama	Lezama	300
Pirovano	Bolívar	300

Conclusión

Existe un amplio consenso sobre la necesidad de impulsar una transformación en la matriz productiva. Pero para que ocurran estos cambios se requiere de recursos económicos y naturales. En este caso, la región del sudeste bonaerense, aunque presenta una amplia riqueza de recursos y servicios ambientales, los proyectos de transición energética son escasos. Es por eso que surgen como interrogantes ¿si el Estado nacional contrajo una gran deuda climática para impulsar esta clase de proyectos, porque estos fondos no se invierten en esta región? ¿por qué para impulsar la transición energética de esta región, se requiere de un sobreendeudamiento del sector privado y público? ¿por qué para impulsar la transición energética, el país sobre-endeuda a las futuras generaciones, estando las actuales desprotegidas frente al colapso ambiental?

Sobre estos interrogantes se seguirá trabajando en el proyecto de investigación en curso.

Referencias bibliográficas

- El debate. (3 de septiembre de 2023). Parque Eólico de la Buena Ventura: anunciaron la finalización del montaje de 24 aerogeneradores. págs. <https://eldebate.com.ar/parque-eolico-de-la-buena-ventura-anunciaron-la-finalizacion-del-montaje-de-los-24-aerogeneradores/>
- Genneia. (7 de noviembre de 2023). *Parque eólico Necochea*. Obtenido de <https://www.genneia.com.ar/parqueinterior.php?parque=6-vientos-de-necochea>
- Genneia. (7 de noviembre de 2023a). *Genneia*. Obtenido de Proyecto Eólico La Elbita: <https://www.genneia.com.ar/parqueinterior.php?parque=14-proyecto-e%C3%B3lico-la-elbita>
- Ministerio de Economía. (2023). *Estrategia nacional de financiamiento climático internacional para la República Argentina*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Economía del Gobierno Nacional.
- Secretaría de Ambiente y Desarrollo sustentable. (2019). *Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Gobierno Nacional.
- Watson, C.; Schalatek, L.; Evequoz, A. O. (2022). La arquitectura mundial del financiamiento del clima. *Climate Funds Update*.
- Watson, C.; Schalatek, L.; Evequoz, A. O. (2022a). Informe regional sobre financiamiento para el clima en América Latina. *Climate Funds Update*.